

محدودیت ها و تنگناهای اقتصادی استان به اختصار:

- ۱- منطبق نبودن ساختارهای اجتماعی و فرهنگی با راهکارهای توسعه در نقاط مختلف استان
- ۲- استفاده از روشهای سنتی در تولید و در نتیجه نرخ پائین بهره وری در قسمتهای مختلف اقتصادی
- ۳- فقدان منابع تبدیلی و بسته بندی در بخشهای کشاورزی و صنعتی
- ۴- نبود روشها و امکانات مناسب در جذب سرمایه گذاران داخلی و خارجی بداخل استان
- ۵- موقعیت خاص جغرافیایی از جهت همجواری با کویر نمک و کمبود نزولات جوی و خشکسالی های پیاپی
- ۶- کمبود امکانات و تاسیسات ضروری گردشگری در استان
- ۷- فرسایش خاک و حرکت شنهای روان و سیلابهای فصلی

مسائل مربوط به دستگاههای زیر مجموعه سازمان امور اقتصادی و دارائی استان سمنان بشرح ذیل

اعلام می گردد:

* بانکها

- در ارتباط با خسارت دیدگان ناشی از سرمازدگی و خشکسالی تسهیلات اشخاصی که در کارگروه مطرح و تصویب شده تمدید گردیده است
- در ارتباط با اختصاص تسهیلات قرض الحسنه معرفی شده از سوی نهادهای محترم استان در صورت واجد شرایط بودن متقاضی پرداخت گردیده است اما تقاضاها بیشتر از حد امکانات و منابع موجود است و لزوماً می بایستی افزایش چشم گیری در سهمیه های ابلاغی به استان صورت پذیرد طیف گسترده ای را شامل شود.
- در ارتباط با بخشودگی خسارت تأخیر افراد معرفی شده که حائز شرایط بوده به اداره اعطاء تسهیلات جهت بخشش معرفی و طبق آخرین دستورالعمل های صادره بانک چنانچه مشتریان بخش صنعت و کشاورزی تا تاریخ ۸۵/۱۱/۱۵ نسبت به تسویه بدهی معوق اقدام نمایند مشمول بخشش ۶٪ خسارت تأخیر و از تاریخ ۸۵/۱۱/۱۵ لغایت پایان سال جاری اقدام نمایند مشمول بخشش ۳٪ خسارت تأخیر خواهند بود.
- تسهیلات اشتغالزایی تخصص یافته در حال توزیع است و درخصوص طرحهای تولیدی نیز در صورت مراجعه متقاضیان و توجیه پذیری طرحها کما فی السابق مشکلی وجود ندارد لیکن افزایش سهمیه تسهیلات موصوف برای پاسخگویی بیشتر و ایجاد اشتغال پایدار در استان ضروری است
- طبق بررسیهای انجام شده کمبود نیروی انسانی موجود در مدیریت شعب استان انشاء... با سهمیه ای که تخصیص داده شده است در آینده نزدیک جبران خواهد شد لیکن بمنظور اصلاح ساختار و تقویت بنیه کارشناسی ارتقاء یابد و همچنین با توجه به اینکه بانکها از جمله مؤسسات مالی و خدماتی می باشند ایجاد چارت سازمانی اداره یا واحد آمار در ساختار سال مالی مدیریت های شعب استان ها ضروری به نظر می رسد.

* بیمه ها :

۱. مهمترین مشکل و معضلی که شرکتهای بیمه در سطح استان با آن دست به گریبان می باشند اینست که با توجه به این مطلب که دفتر مرکزی اکثر کارخانجات در تهران واقع گردیده ، عملیات بیمه ای خود را نزد نمایندگیها و یا شعبات واقع در مرکز انجام می دهند در صورتیکه در زمان بروز خسارت مراحل تشکیل پرونده ، رسیدگی و پرداخت خسارت توسط شعبات سطح استان صورت می پذیرد لیکن چنانچه عملیات صدور بیمه نامه ها توسط شرکتهای بیمه در سطح استان صورت پذیرد موجب رونق نسبی این شرکتها در این استان میگردد.

از دیگر مشکلات نیز می توان به مسئله واقع گردیدن استان سمنان در مسیر جاده تهران - مشهد و همچنین جاده ترانزیت آسیای میانه اشاره نمود که همین مسئله و متعاقب آن ترافیک ایجاد شده در جاده های استان و عدم کشش جاده ها موجب بروز خسارتهای مالی و جانی بسیاری گردیده است که اکثراً مربوط به وسائط نقلیه ای می باشد که بصورت گذری از این مسیر بعنوان مسافر در حال تردد می باشند و بیمه نامه های خود را در اقصی نقاط کشور صادر نموده لیکن خسارت آن در آمار خسارتهای استان محاسبه می گردد . لذا در صورتیکه سیستمهای شرکتهای بیمه بصورتی تعبیر گردد که خسارتهای واقع گردیده از محل بیمه های صادره هر استان در آمار همان استان یا منطقه صادر کننده بیمه محاسبه گردد عملکرد واقعی شرکتهای بیمه در سطح استانها مشخص میگردد .

۲. وجوه مربوط به حق بیمه ها به تهران منتقل می شود و بیمه های استان همچنان ضعیف بوده و باقی خواهد ماند

۳. وجوه حق بیمه های پرداختی در بانکهای تهران نگهداری می شوند و بانکهای استان هم در این خصوص رشد نمی کنند

۴. بعلت آمار پائین بیمه ها در استان اختیارات و درجه آنها پائین و ارتقاء نمی یابد

۵. دفاتر نمایندگی بیمه ها که هر کدام حداقل پنج شغل ایجاد می کند بعلت فوق امکان افزایش وجودندارد و این سهم اشتغال در تهران ایجاد می شود.

۶. رفت و آمدهائی که به لحاظ تمرکز امور بیمه ای در تهران انجام می شود ترافیک تهران را بیشتر تشدید می کند .

۷. علیرغم دستور سازمان مدیریت و برنامه ریزی و همچنین معاونت محترم ریاست جمهوری مبنی بر اقدام سازمانها و ارگانهای دولتی در جهت بیمه نمودن دارائیها ، ساختمانها و خودروهای مورد استفاده متأسفانه علیرغم پیگیریهای صورت گرفته بمنظور صدور بیمه نامه جهت دارائیهای این سازمان بدلیل عدم تأمین مالی ارگانها و کارخانجات دولتی اقدامی نسبت به صدور بیمه نامه نزد شرکتهای بیمه ننموده اند .

لذا توجه دادن اکید مسئولین محترم برای پوشش های بیمه ای سرمایه ها و اموال و اثاثیه و پرسنل خود در ابعاد و رشته های مختلف به میزان قابل توجهی از مشکلات دولت را حل میکند

بورس:

بورس اوراق بهادار منطقه سمنان که از آذر ماه سال ۱۳۸۴ فعالیت خود را آغاز کرده ، فاقد یک مکان اختصاصی بوده و هم اکنون در ساختمان بانک سپه بصورت اجاره ای مستقر می باشد . از آنجا که طبق قرارداد پرداخت اجاره بها بر عهده استانداری سمنان می باشد متأسفانه با گذشت بیش از یکسال از استقرار بورس در این محل هیچ مبلغی از سوی استانداری به بانک سپه پرداخت نگردیده است .

*** گمرک:**

با عنایت به سند ملی توسعه استان به منظور تحقق اهداف قانون برنامه چهارم ونیل به اهداف توسعه صادرات غیر نفتی ، گمرک به لحاظ موقعیت و ویژگیهای منحصر بفرد در این استان نظیر دارابودن استعدادهای بزرگ صنعتی و معدنی ، معدنی ، کشاورزی ، استقرار ۱۵۰۰ واحد تولیدی ، افزایش روز افزون صنایع بزرگ و کوچک قرار گرفتن در مسیر کریدور شمال به جنوب و شرق به غرب ، تمرکز زدایی از پایتخت با استفاده از امکانات بالقوه استان از قبیل همجواری با ۷ استان و دسترسی به راه آهن ، تقویت گمرک استان لازم و ضروری بنظر میرسد لذا پیشنهاد میگردد توسعه و ارتقاء گمرک استان از ریاست به مدیریت با نظر مساعد و عنایت وزیر محترم دارائی در سفر قریب الوقوع ریاست محترم جمهوری به این استان مطرح تا انشاء... مورد تصویب قرار گیرد.

*** سازمان امور مالیاتی**

یکی از ضروری ترین نیازهای اداره کل امور مالیاتی خرید یا احداث ساختمان اداری در مرکز استان می باشد بعد از منفک شدن اداره کل امور مالیاتی از سازمان امور اقتصادی و دارائی ، این اداره کل در ساختمان قدیمی با بیش از پنجاه سال قدمت مستقر گردیده و از ابتدای امر با مشکل جا و مکان مواجه بوده است. تعدادی از همکاران در زیر ساختمان مذکور که قبلاً بصورت انباری بوده مستقر گردیده اند. با عنایت به ارتقاء امور مالیاتی در مرکز (قبلاً دارای دو امور مالیاتی بوده که به پنج امور مالیاتی ارتقاء یافته) و با توجه به جذب نیروهای جدید در سنوات اخیر مشکل فضای مناسب اداری بسیار حاد شده تا جائیکه ارائه خدمات به مؤدیان محترم مالیاتی نیز دچار مشکلات عدیده ای گردیده است لذا با عنایت به محدودیتهای موجود در استان شایسته است موضوع از طریق اعتبارات ملی یا به هر طریق ممکن رفع گردد.

نیازهای ادارات تابعه در سطح استان نیز از نظر ساختمانهای اداری بشرح زیر اعلام میگردد:

۱- اداره امور مالیاتی شاهرود: یکی از ساختمانهای قدیمی اداره فرسوده و خطر ریزش و خرابی را در برداشته با توجه به کمبود جا و مکان نیاز به بازسازی و تجدید بنا حدود ۸۶۰ متر مربع دارد

۲- اداره امور مالیاتی دامغان: نیاز به بازسازی اداره و توسعه بنا حدود ۳۰۰ متر مربع دارد

- ۳- اداره امور مالیاتی ایوانکی: نیاز به توسعه بنا حدود ۴۰۰ متر مربع دارد
- ۴- اداره امور مالیاتی مهدیشهر : نیاز به توسعه بنا حدود ۳۰۰ متر مربع دارد
- ۵- ادارات امور مالیاتی آرادان ، شه میرزادومیامی نیز به صورت استیجاری بوده نیاز به احداث با خرید ساختمان اداری میباشد.
- ۶- مرکز استان و کلیه ادارات تابعه فاقد شبکه بوده ، با توجه به مکانیزاسیون اغلب سیستمهای مالیاتی نیاز مبرمی به ایجاد شبکه LAN،VAN در مرکز استان و کلیه ادارات تابعه میباشد.
- ۷- ارتقاء سطح ادارات امور مالیاتی :
- الف): ارتقاء سطح اداره امور مالیاتی شاهرود از دو امور مالیاتی به سه امور مالیاتی با ۹ رئیس گروه و ۳۰ واحد مالیاتی.
- ب): ارتقاء سطح اداره امور مالیاتی مهدیشهر به امور مالیاتی با سه رئیس گروه و ۹ واحد مالیاتی.

*** معاونت هزینه و خزانه داری کل کشور :**

- ۱- تبدیل تعدادی از کدهای درآمدی ملی به کدهای درآمدی استانی شامل:
- الف): ردیف ۱۴۰۱۰۱۱۹ درآمد دادگستری
- ب): ردیف ۱۴۰۱۰۵۲۱ تعیین ارزش ماده معدنی
- ج): ردیف ۱۱۰۵۰۴۰۰ عوارض خروج از کشور
- ۲- اختصاص مازاد درآمد استان به استان مربوطه ، مازاد درآمد استان سمنان در سالهای اخیر در جدول زیر نشان داده شده است .

سال	درآمد مصوب	درآمد وصولی	مبلغ مازاد درآمد	اعتبار مازاد درآمد	تخصیص مازاد درآمد
۸۴	۳۲۲۴۷۷۰۰۰۰۰	۴۰۶۵۰۶۰۰۰۰۰	۸۴۰۲۹۰۰۰۰۰	۵۹۱۳۰۰۰۰۰۰	۵۹۱۳۰۰۰۰۰۰
۸۳	۲۳۵۵۰۶۰۰۰۰۰	۳۰۲۴۳۵۰۰۰۰۰	۶۶۹۲۹۰۰۰۰۰	۱۰۳۶۵۰۰۰۰۰	۴۱۴۶۰۰۰۰۰
۸۲	۱۸۸۴۰۵۰۰۰۰۰	۲۳۳۷۱۱۰۰۰۰۰	۴۵۳۰۶۰۰۰۰۰	۱۱۰۰۰۰۰۰۰	۷۷۰۰۰۰۰۰

همانگونه که ملاحظه میگردد همواره درآمد وصولی این استان بیش از درآمد مصوب بوده که اعتبار لازم به استان داده نشده است بنابراین ضرورت دارد در اجرای قوانین ومقررات موضوعه و به منظور ترغیب هر چه بیشتر دستگاههای اجرایی در وصول درآمدهای دولت ترتیبی اتخاذ گردد تا مازاد درآمد هراستان به موقع به استان مربوط برگشت داده میشود.

۳- افزایش تخصیص اعتبار ثبت داراییهای سرمایه ای استان ها:

در سالهای اخیر همواره بخش قابل ملاحظه ای از اعتبارات طرح تملک داراییهای سرمایه ای استان بدون تخصیص متوقف مانده است بنابراین ضرورت دارد تا اولاً معاون اعتبارات طرح های مورد بحث تخصیص داده شود ثانیاً تخصیص طرحهای مورد نظر حتی المقدور در شش ماهه اول هر سال که فصل کاری مناسبی برای اجرای طرحهای مزبور است، ابلاغ گردد.

موانع، مشکلات و راهکارها و پیشنهادات در خصوص بنگاههای کوچک اقتصادی زوده بازده

وکار آفرین استان سمنان در سالهای ۸۴ و ۸۵

- ۱- رشد بی رویه نقدینگی و در نتیجه افزایش تورم توأم با رکورد در صورت عدم سرمایه گذاری تسهیلات موصوف در مسیرهای متناسب با نیازهای اساسی کشور از جمله امور تولیدی.
- ۲- عدم تمایل بانک های عامل نسبت به پرداخت وام های کارآفرینی به بهانه های مختلف.
- ۳- وجود مغایرت فیمابین پاره های از دستورالعملهای بانک مرکزی و نیز دستورالعمل های داخلی بانک های عامل با مصوبات هیات دولت در خصوص اعطای تسهیلات فوق الذکر.
- ۴- عدم وجود بنیه کارشناسی مکفی و موثر در واحدهای اجرایی و بانک های عامل در استانها و در نتیجه کند شدن روند بررسی طرحها و افزایش میزان نارضایتی متقاضیان.
- ۵- ارسال طرحهای ناکارآمد از طریق متقاضیان زیرک و سودجوه و تصویب آنها در مراحل مختلف و در نتیجه هدر رفتن منابع ازمسیر اصلی و ورود آن به عرصه های غیرمولد و کاذب.
- ۶- عدم وجود مراکز مشاوره شغلی معتبر و بانکهای اطلاعاتی متمرکز حاوی اطلاعات جامع طرحهای خود اشتغالی و تولیدی در سطح استانها و نیز عدم اعتماد کارشناسان دستگاههای اجرایی و بانکها به اطلاعات کارآفرینان واقعی در نتیجه معطل ماندن موضوع هدایت کارآفرینان به مسیرهای متناسب با شرایط اقتصادی موجود.
- ۷- عدم توانائی برخی از دستگاههای اجرایی سطوح استانی مانند صنایع و معادن - جهاد کشاورزی- صنایع دستی - تربیت بدنی- بازرگانی - ارشاد اسلامی- گردشگری و دانشگاههای علوم پزشکی در تعیین اولویت سرمایه گذاری در بخشهای تولیدی و صنعتی و..... متناسب با استعداد و نیاز مناطق مختلف.
- ۸- تعجیل در جذب تسهیلات اختصاص یافته به لحاظ افزایش عملکرد در مقایسه با سایر استانها و در نتیجه کاهش سطح کیفی عملکرد به لحاظ تولید، پایداری اشتغال، بازاریابی و اثر بخشی طرحها.
- ۹- ضعف بینة اقتصادی کارآفرینان مبتکر، خلاق و نوآور و متخصص که فاقد توان تامین سهم آورده و وثایق مورد نیاز میباشند.
- ۱۰- فقدان اسناد ثبتی مالکیت و یا ارزش ناچیز زمین و ساختمان دارای سند ثبتی در واحدهای تولیدی مناطق غیر برخوردار و در نتیجه عدم امکان شکل گیری وثیقه ملکی جهت استفاده از منابع تعریف شده و تسهیلات اختصاص یافته جهت بنگاههای زوده بازده.

- ۱۱- محدودیت بررسی طرحها در برخی از بانکهای عامل تا سقف ۱۰ میلیارد ریال (بانک ملت تا ۵/۸ میلیارد ریال و بقیه بانکها تا ۱۰ میلیارد ریال) و بیش از ۱۰ میلیارد ریال باید در تهران بررسی گردد.
- ۱۲- اکثریت بانکها با کمبود نیروی کارشناسی جهت بررسی طرحها مواجه هستند که این مهم بررسی طرحها را با تاخیر مواجه خواهد ساخت و با افزایش سهم اعتبار در سال آینده این مشکل دوچندان خواهد شد.
- ۱۳- جهت تسهیلات برای خرید خودروی سواری توسط بانکها ۵۰ میلیون ریال تسهیلات پرداخت خواهد شد که میزان تسهیلات درخواستی مصوب شده در کارگروه بیش از آن می باشد و این دستورالعمل داخلی بانک طرحهای مرتبط را با تکلیف و اکثریت این طرحها که مربوط به تفاهم نامه ها می باشد ناکام مانده است.
- ۱۴- طرحهای مربوط به تفاهم نامه و علی الخصوص طرحهای کمیته امداد که اکثراً در روستاها می باشد با ضوابط و مقررات بانکها مبنی برداشتن مجوز لازم، بهداشتی نمودن طرحهای دامداری، داشتن دو نفر ضامن معتبر که با توجه به اینکه بانکهای عامل در مرکز شهرستان یا شهر بوده و فراهم نمودن ضامن بدلیل عدم شناخت و یا غیر ممکن می باشد.
- ۱۵- با توجه به اینکه واحدهای دارای مشکل که گاهاً دارای چک برگشتی و یا دارای بدهی معوق می باشند متقاضی تسهیلات جهت بهبود وضعیت واحد هستند که چنانچه یک واحد با سرمایه گذاری میلیاردی دارای بدهی معوق در حدود کمتر از ۵۰۰ میلیون ریال نیز باشد مشمول عدم پرداخت تسهیلات توسط بانک میگردد که باید برای میزان بدهی معوق بدهی یا چک برگشتی نسبت به سرمایه گذاری انجام شده درصدی راتعین نمود.
- ۱۶- کمبود نیروی کارشناسی، امکانات مناسب، تجهیزات و منابع مالی در سازمان کاروا امور اجتماعی استان با عنایت به وظایف جدید محول شده (دبیرخانه کارگروه اشتغال و سرمایه گذاری).

راهکارها و پیشنهادات

- ۱- ایجاد مراکز مشاوره مادر تخصصی با اعمال سیاستهای حمایتی برای بررسی کارشناسانه و اظهار نظر در رابطه با طرحهای متناسب با پارامترهای اقتصادی، فنی و مالی طرحها بعنوان بازوی قوی برای بانکها، دستگاه اجرایی و متقاضی.
- ۲- تعیین و تبیین الویت های سرمایه گذاری در هر استان توسط کارگروه صنعت و معدن و با تصویب کمیته توسعه و برنامه ریزی استان براساس طرح آمایش سرزمین متناسب با شرایطی اقلیمی، جغرافیایی و اقتصادی هر منطقه به منظور احتفاظ و معانعت از هدر رفتن سرمایه ملی کشور.
- ۳- استحصال کلیه مغایرتها و دستور العمل های بانک مرکزی و داخلی بانکها با مصوبات هیات دولت و رفع این چالشها در جلسه ای متشکل از روسای سرپرستی بانکهای عامل کشور و اتخاذ تصمیم مناسب جهت رفع این تعارضات.
- ۴- الزام دستگاههای اجرایی به تقویت بنیه کارشناسی خود در راستای بررسی و ارزیابی طرحها و در نهایت پاسخگو بودن در قبال نتایج طرحهای تأیید شده، تقویت نگرش مثبت با دید کارشناسی در بررسی طرحها از

طرف کارشناسان، تشکیل کمیته منتخب کارشناسی کارگروه فرعی اشتغال در بررسی نهایی طرحها و ارائه طریق به کارگروه اصلی.

۵- برگزاری سیمینار آموزشی در راستای آگاهی بخشی به مدیران و کارشناسان دبیرخانه کارگروه اشتغال با دعوت از کارشناسان برجسته و خبره بانک مرکزی و سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور و همچنین تدوین برنامه های آموزشی در استانها و نظارت بر عملکرد کارشناسان اداره اشتغال با اولویت استانهای توسعه نیافته.

۶- تشکیل جلسات کارگروه اشتغال و سرمایه گذاری استان بصورت هفته ای یک جلسه و با مدیریت شخص استاندار و اهتمام لازم به ارائه بیان کار دستگاههای اجرایی و بخصوص بانک های عامل و نظارت مستمر از طریق حوزه معاونت برنامه ریزی و سیاستگذاری اشتغال.

۷- ضرورت اشراف و مدیریت دبیرخانه کارگروه اشتغال در ممانعت از انحراف مسیر پرداخت تسهیلات به مشاغل غیر واقعی و کاذب.

۸- ایجاد بانک اطلاعاتی قوی و کارآمد و همه جانبه در سازمانهای کار و آموزش فنی و حرفه ای در رابطه با وضعیت موجود و دستگاههای اقتصادی فعال و غیر فعال، نوع فعالیت ها و ظرفیت و کشش بخش های مختلف تولیدی و خدماتی با همکاری سازمانها و ادارات، صنایع و معادن، تعاون، جهاد کشاورزی، دانشگاهها، فرهنگ و ارشاد اسلامی، میراث فرهنگی و گردشگری و..... با تامین اعتبار لازم از طریق سازمان مدیریت و برنامه ریزی استانها.

۹- رتبه بندی استانها بر اساس شاخص های کمی کیفی خصوصاً تحقق و بهره برداری طرحها و محقق شدن اشتغال پیش بینی شده برای جلوگیری از آفت جذب تسهیلات به هر قیمت برای عقب نیفتادن از مسابقه و ارائه آمار کمی.

۱۰- برای جبران ضعف بنیه اقتصادی کارآفرینان مبتکر و خلاق، تهیه طرح و مشاوره و توان علمی و تخصصی به عنوان سهم آورده اجرای مصوبه مجلس در خصوص قبول سفته بانکی از آنان.

۱۱- ایجاد اتاق فکر برای تدوین بورس ایده در مراکز تحقیقاتی و پژوهشی با همکاری دانشگاهها به منظور تزیاید طرحهای جدید و ارتباط موثر بین کارآفرینان و مراکز علمی.

۱۲- اختصاص ۱٪ از کل تسهیلات در اختیار وزارت کار و امور اجتماعی و دبیرخانه کارگروه در استان برای الزامات اجرایی طرح از قبیل آموزش، تقویت پرسنل کارآمد، تهیه تجهیزات، امکانات مناسب، تشکیل مراکز تحقیقاتی و پژوهشی و اعمال بازرسی و نظارت.

۱۳- باتوجه به ارزش ناچیز زمین و ساختمان و..... در مناطق غیر برخوردار و فقدان زیر ساختها و دور بودن از بازار مصرف، هزینه ایجاد بنگاه و توجه پذیری طرحها کاهش می یابد، نیاز به حمایت و اتخاذ ساده ترین روش در گرفتن وثایق میباشد.

